



**Летняя школа Российского совета по международным делам и  
Евразийской экономической комиссии**

**Евразийская экономическая интеграция: приоритеты, перспективы,  
инструменты**

*14-16 июля 2015 г.*

*Итоговые предложения.*

**Авторский коллектив:**

Апанович Мария, МГИМО (У) МИД России

Вахрушев Валентин, Домодедовская таможня

Ефанова Светлана, Московская городская дума

Ильина Мария, Институт экономики РАН

Казакбаева Элнура, Кыргызский Национальный Университет им. Ж. Баласагына

Кебекпаева Жания, Новый экономический Университет имени Рыскулова

Крупин Станислав, ЕЭК

Николаев Сергей, ИПРИО

Пустовит Вероника, Газета «Звезда»

<b>Тема</b>	<b>Краткая формулировка предложения (проблема/задача)</b>	<b>Горизонт планирования (решение, эффективность внедрения)</b>
<b>Таможенное сотрудничество в рамках интеграционного проекта</b>	<b>Проблема 1.</b> Высокий порог беспошлинного ввоза товаров, перемещаемых воздушным транспортом физическими лицами - 10 000 евро, без ограничения частоты пересечения границ.	<b>Решение 1.</b> Снизить планку ввоза с 10 000 до 3 000 евро, ограничение ввоза до одного раза в месяц (краткосрочная). <b>Эффект:</b> позволит эффективно бороться с челночным бизнесом, защитить отечественных товаропроизводителей одежды и обуви и повысит количество собираемых таможенных платежей.

<p><b>Торговая политика в рамках интеграционного проекта</b></p>	<p><b>Проблема 1.</b> Сильная чувствительность национальных валютных рынков на конъюнктуру мирового рынка нефти.</p> <p><b>Проблема 2.</b> Увеличение торгового баланса</p> <p><b>Проблема 3.</b> Импортозависимость в приоритетных и стратегически важных отраслях экономики.</p>	<p><b>Решение 1.</b> Разработка «своповых стратегий торговли», позволяющие уменьшить давление на валютный спрос при волатильности валютных рынков, а также снизить торговые риски. (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.1.</b> Необходимость поиска новых рынков сбыта для товаров ЕАЭС (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.2.</b> Выработка продукции (товаров/услуг) новых типов под существующие и растущие рынки (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 3.1.</b> Согласование относительно высокого уровня ввозных пошлин на иностранные товары. (среднесрочная)</p> <p><b>Решение 3.2.</b> Проведение скоординированной политики импортозамещения (оборудование для пищевой промышленности, тяжелое машиностроение, энергетическое машиностроение, электрохимическую и кабельную промышленность, нефтегазовое машиностроение, станкоинструментальную, фармацевтическую, медицинскую промышленность, промышленность обычных вооружений, гражданское авиастроение, двигателестроение, комплектующие и оборудование для транспортного машиностроения и др.) (долгосрочная).</p> <p><b>Эффект:</b> поддержка отечественных товаропроизводителей и со временем вытеснение иностранных товаров с внутренних рынков ЕАЭС. Развитие экономики и торговли как внутри союза, так и с третьими странами.</p>
<p><b>Развитие промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС. Приоритетные сектора</b></p>	<p><b>Проблема 1.</b> Отставание инновационных технологий в производстве, низкая доля предприятий с высокой добавочной стоимостью на территориях стран – членов ЕАЭС.</p>	<p><b>Решение 1.1.</b> Развитие инновационных промышленных технологий на предприятиях государств-членов ЕАЭС. (долгосрочная)</p> <p><b>Решение 1.2.</b> Создание новых или освоение уже созданных</p>

<p><b>экономики для промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС</b></p>	<p><b>Проблема 2.</b> Пересечение интересов на рынках сбыта, учитывая национальные отраслевые приоритеты развития промышленных комплексов стран-участниц ЕАЭС</p> <p><b>Проблема 3.</b> Критичное отставание по уровню производительных сил</p>	<p>«Промышленных зон», кластеров (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 1.3.</b> Привлечение на эту территорию на льготных условиях (налоговые льготы, аренда земли, хорошая инфраструктура и т.д.) инвесторов и предприятий стран – членов ЕАЭС для поднятия приоритетных секторов экономики ЕАЭС. (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 1.4:</b> Увеличение экспорта продукции с созданием цепочки высокой добавленной стоимости (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 1.5:</b> создание единой инновационной площадки со странами ЕАЭС. Объединение научной базы, экспертного сообщества, инновационных наработок и объединение (увеличение) финансирования (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.1</b> Ведение межотраслевого баланса каждой из подотраслей экономики для выявления возможного синергетического взаимного эффекта, (особенно для трансграничных территорий). (краткосрочная).</p> <p><b>Решение 2.2.</b> Прогноз развития конкурентоспособных промышленных технологий, методов производства и их инициирование в рамках скоординированной промышленной политики ЕАЭС. (краткосрочная).</p> <p><b>Решение 2.3.</b> Межстрановое разделение труда и взаимовыгодная кооперация (долгосрочная).</p> <p><b>Решение 2.4.</b> Создание консорциумов хозяйствующих субъектов стран ЕАЭС (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.5.</b> Развитие внутрисекторальной и межсекторальной промышленной кооперации.</p> <p><b>Решение 3.1.</b> Формирование производств принципиально новых типов – распределенные производства, умные предприятия, новые материалы</p> <p><b>Решение 3.2.</b> Формирование новых видов производств и отраслей. (долгосрочная)</p>
--	---	--

		<p><b>Эффект:</b> Данные меры будут способствовать развитию промышленности и в целом экономики стран-участниц ЕАЭС, реализация политики импортозамещения промышленных товаров на общем рынке ЕАЭС.</p>
<p><b>Техническое регулирование в рамках интеграционного проекта</b></p>	<p><b>Проблема 1:</b> Затягивание принятия технических регламентов.</p> <p><b>Проблема 2.</b> Отсутствие единых норм технического регулирования, а именно различия требований национальных технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия третьих стран и технических регламентов ЕАЭС, стандартов, применяемых в Союзе, и процедур оценки соответствия Союза в отношении одноименных видов продукции, что создает препятствия в торговле с третьими странами.</p>	<p><b>Решение 1.1.</b> Для установления единых правил и подходов обеспечения безопасности и обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза, необходимо принять международный договор.</p> <p><b>Решение 1.2.</b> Разработать механизм воздействия на стороны, неисполняющие в должной мере статьи договора. (среднесрочная)</p> <p><b>Решение 2.</b> Принятие норм в соответствии с современным уровнем развития науки и техники и скоординированной промышленной политики ЕАЭС.</p> <p><b>Эффект:</b> Это позволит перейти на новый уровень технического регулирования и сформировать на территории ЕАЭС систему обеспечения безопасности продукции на всех этапах ее «жизненного цикла», а также устранить излишние административные и технические барьеры для бизнеса.</p>
<p><b>СФС-меры в рамках интеграционного проекта</b></p>	<p><b>Проблема 1:</b> Недостаточный контроль на внутренних и внешних границах ЕАЭС за фитосанитарной продукцией, что может привести к возникновению массовых инфекционных и неинфекционных заболеваний, особо опасных, карантинных инфекций. (Данная проблема усугубляется тем, что в национальных законодательствах стран-участниц Союза незначительные санкции за нарушения в данной сфере. В частности, в РФ для юр. лиц предусмотрен штраф от 10 до 30</p>	<p><b>Решение 1.1.</b> Ужесточение ответственности за несоблюдение норм фитосанитарной безопасности, как для представителей бизнеса, так и для государственных органов. (среднесрочная)</p> <p><b>Решение 1.2.</b> Усиленный контроль на внешней границе ЕАЭС от факторов эпидемиологического характера. (среднесрочная)</p> <p><b>Эффект:</b> это позволит уменьшить количество злоупотреблений в этой сфере и повысит ответственность</p>

	тысяч рублей).	уполномоченных органов за контролем соблюдения законодательства.
<b>Перспективы создания единых рынков лекарственных средств и медицинских изделий</b>	<p><b>Проблема 1.</b> Преобладание зарубежных лекарственных средств и мед. изделий на рынках стран ЕАЭС и отсутствие качественных аналогов.</p> <p><b>Проблема 2.</b> Низкое качество представленных на рынке лекарственных средств и оборудования.</p> <p><b>Проблема 3.</b> Недостаточное развитие прикладных научных исследований в области медицины, фармацевтики и оборудования.</p> <p><b>Проблема 4.</b> Высокая конечная стоимость лекарственных средств и мед. изделий.</p>	<p><b>Решение 1.1.</b> Определение потенциала импортозамещения (краткосрочная).</p> <p><b>Решение 1.2.</b> Повышение пошлин на ввозимые лекарственные средства, при условии наличия качественных отечественных аналогов. (среднесрочная)</p> <p><b>Решение 1.3.</b> Создание совместных производств с компаниями третьих стран на территории ЕАЭС (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 1.4.</b> Осуществление государственных закупок отечественных препаратов в больницах/поликлиниках (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.</b> Многоуровневый контроль и ужесточение системы ответственности (краткосрочная).</p> <p><b>Решение 3.1.</b> Субсидирование и создание фонда поддержки фармацевтической сферы. (долгосрочная).</p> <p><b>Решение 3.2.</b> Создание банка знаний, единой научно-технической базы. (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 4.</b> Ценообразование через уменьшение цепи посредников. (краткосрочная).</p> <p><b>Эффект.</b> Улучшение медицинского обслуживания населения; повышение независимости от импорта лекарственных средств и мед. изделий.</p>
<b>Реализация согласованной агропромышленной политики</b>	<b>Проблема 1.</b> Низкая доля присутствия отечественной продукции в сельском хозяйстве.	<p><b>Решение 1.1</b> Льготное кредитование важнейших секторов агрокомплекса (краткосрочная).</p> <p><b>Решение 1.2.</b> Повышение ввозных пошлин на продукцию, которая имеет качественные аналоги в странах ЕАЭС (краткосрочная).</p> <p><b>Решение 1.3.</b> Субсидирование фермерских стартапов. (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 1.4</b> Достижение экономической эффективности</p>

	<p><b>Проблема 2.</b> Высокая стоимость конечной продукции.</p> <p><b>Проблема 3.</b> Непрозрачность субсидирования региональных производителей.</p> <p><b>Проблема 4.</b> Недостаточная доля экспорта высококачественной агропродукции из стран ЕАЭС.</p>	<p>агропромышленного сектора за счет внедрения эффективных агротехнологий. (долгосрочная)</p> <p><b>Решение 1.5.</b> Развитие традиционных сельскохозяйственных укладов – степные, пастбищные хозяйства. (среднесрочная)</p> <p><b>Решение 2.1.</b> Объединение малых производителей в потребкооперации в рамках системы государственных политик. (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.2.</b> Обеспечение доступа отечественной продукции к сбытовым сетям. (среднесрочная)</p> <p><b>Решение 3.</b> Введение интегрального показателя субсидирования по неявным и скрытым формам (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 4.</b> Специализация стран ЕАЭС на выпуске органически чистой продукции агропромышленной и пищевой отрасли. (среднесрочная)</p> <p><b>Эффект.</b> Продовольственная безопасность в рамках ЕАЭС, безубыточное агропроизводство, рост доли продукции стран ЕАЭС на мировых рынках сбыта.</p>
<p><b>Стратегия экономического роста</b></p>	<p><b>Проблема 1.</b> Негативное влияние слабых экономик стран-участниц на общий уровень экономического развития ЕАЭС.</p> <p><b>Проблема 2.</b> Отсутствие новых драйверов развития экономик стран ЕАЭС в новом складывающемся экономическом укладе мирового хозяйства.</p>	<p><b>Решение 1.1.</b> Прогнозирование возможных рисков. Проведение согласованной политики по гармонизации общего уровня экономического развития стран ЕАЭС. (краткосрочная).</p> <p><b>Решение 2.1.</b> Увеличение экономических и торговых связей за счет выстраивания отношений с геополитически и экономически значимыми странами и объединениями. (долгосрочная)</p> <p><b>Решение 2.2.</b> Разработка и реализация концепции технологического лидерства – формирование и запуск новых типов распределенного производства. Создание интеллектуальной сети промышленного производства (долгосрочная).</p>

		<p><b>Решение 2.3.</b> Разработка и реализация концепции «экономики знаний» - капитализация человеческого потенциала (долгосрочная).</p> <p><b>Эффект.</b> Стабильный макроэкономический рост через устойчивое развитие экономики и гармонизацию социальных отношений.</p>
<p><b>Перспективы создания единого рынка газа, нефти, электроэнергетики</b></p>	<p><b>Проблема 1.</b> Отсутствие согласованной политики в области альтернативных источников энергетики.</p> <p><b>Проблема 2.</b> Отсутствие единой политики в сфере энергетической безопасности.</p> <p><b>Проблема 3.</b> Отсутствие процедур по продаже излишков энергии на мелкооптовый рынок энергетики от малой генерации энергии конечными потребителями.</p>	<p><b>Решение 1.1.</b> Проведение анализа потенциала стран по развитию альтернативных энергоресурсов (краткосрочная).</p> <p><b>Решение 1.2.</b> Разработка и реализация концепции развития альтернативной энергетики (долгосрочная).</p> <p><b>Решение 1.3.</b> Поиск и внедрение решений по альтернативной энергетике (малая гидроэнергетика горных рек, геотермальная энергетика, биоэнергетика) (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.1.</b> Изучение и использование передового опыта ЕС по построению сбалансированной политики безопасности (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.2.</b> Согласование национальных политик энергобезопасности. (долгосрочная)</p> <p><b>Решение 2.3.</b> Создание подкомитета по вопросам энергобезопасности стран ЕАЭС в рамках комитета по электроэнергетике. (краткосрочная)</p> <p><b>Решение 3.</b> Изучение и применение опыта Беларуси и ЕС в закупках излишков энергии от малой генерации конечными потребителями. (среднесрочная)</p> <p><b>Эффект.</b> Формирование устойчивой системы энергоснабжения ЕАЭС.</p>
<p><b>Трудовая миграция</b></p>	<p><b>Проблема 1.</b> Массовые нарушения прав мигрантов в трудовой и социальной сферах.</p> <p><b>Проблема 2.</b> Высокая доля теневого</p>	<p><b>Решение 1.1.</b> Ужесточение ответственности работодателей за нарушение прав (телефоны доверия, пункты консультирования) (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.</b> Амнистия и легализация</p>

	<p>сектора трудовой миграции (нелегальная миграция).</p> <p><b>Проблема 3.</b> Несоответствие запросов рынка труда и образовательной сферы.</p>	<p>нелегальных трудовых мигрантов (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 3.1.</b> Анализ потребности рынка труда и трудовых ресурсов. <b>Решение 3.2.</b> Моделирование через сферу образование (долгосрочная).</p> <p><b>Эффект.</b> Гармонизация рынка труда с учетом потребностей экономики. Повышение уровня защищенности трудовых мигрантов.</p>
<p><b>Охрана и защита прав интеллектуальной собственности на пространстве ЕАЭС</b></p>	<p><b>Проблема 1.</b> Высокая доля контрафактной продукции; нарушение прав потребителей и владельцев интеллектуальной собственности.</p> <p><b>Проблема 2.</b> Критическое отставание стран ЕАЭС в количестве зарегистрированных патентов.</p>	<p><b>Решение 1.1.</b> Введение дополнений в проект Таможенного Кодекса ЕАЭС с целью изъятия контрафактной продукции без наличия согласия, но с уведомлением правообладателей (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.1.</b> Упрощение администрирования заявок и оформления патентов (среднесрочная).</p> <p><b>Эффект.</b> Защита прав потребителей и владельцев интеллектуальной собственности. Массовая генерация и оформление результатов интеллектуальной деятельности.</p>
<p><b>Интеграция в валютной и финансовой сферах в рамках ЕАЭС: создание единого финансового рынка</b></p>	<p><b>Проблема 1.</b> Разность в подходах ведения валютной политики.</p> <p><b>Проблема 2.</b> Отсутствие общей платежной системы на программном обеспечении стран ЕАЭС.</p> <p><b>Проблема 3.</b> Вывод капитала в офшорные зоны за пределы стран ЕАЭС.</p>	<p><b>Решение 1.1.</b> Унификация системы регулирования (соглашение/договор) валютной политики (долгосрочная). <b>Решение 1.2.</b> Внутренние расчеты преимущественно проводить в национальных валютах (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 2.1.</b> Разработка и внедрение единой системы на общем программном обеспечении стран ЕАЭС. (среднесрочная) <b>Решение 2.2.</b> Создание евразийского аналога системе SWIFT (среднесрочная).</p> <p><b>Решение 3.</b> Проведение политики по деофшоризации – разработка условий по защите прав инвесторов и создание льготных налоговых зон. (среднесрочная).</p> <p><b>Эффект.</b> Гармонизация политики в</p>



		области финансовой системы. Стабилизация колебаний валютных курсов. Создание устойчивой валютно-финансовой системы (относительно внешних факторов).
<b>Таможенно-тарифное и нетарифное регулирование в рамках ЕАЭС</b>	<b>Проблема 1.</b> Неунифицированные меры нетарифного регулирования	<b>Решение 1.1.</b> Гармонизация мер нетарифного регулирования стран-членов ЕАЭС  <b>Эффект:</b> повышение взаимной торговли
<b>Создание единого рынка услуг в ЕАЭС</b>	<b>Проблема 1.</b> Недостаточная информированность широкого круга поставщиков	<b>Решение 1.1.</b> Формирование электронной платформы  <b>Эффект:</b> Повышение конкурентоспособности общего рынка услуг ЕАЭС
<b>Интеграция в сфере транспорта и инфраструктуры в ЕАЭС</b>	<b>Проблема 1.</b> Барьеры интеграции: высокая стоимость авиабилетов между городами стран-членов ЕАЭС	<b>Решение 1.1.</b> Создание условий по сокращению стоимости авиабилеты между стран-членов ЕАЭС  <b>Эффект:</b> Развитие туристического бизнеса, гуманитарная интеграция.
<b>Адвокатирование предпринимательства ЕЭК</b>	<b>Проблема 1.</b> Низкая репрезентативность представителей бизнеса в процессе ОРВ	<b>Решение 1.</b> Вовлечение в ОРВ широкого круга представителей МСБ в том числе из регионов  <b>Эффект:</b> Учет мнений разных групп представителей в бизнесе.

**\*Дополнительные предложения**

**Проблема 1.** Низкая скоординированность информационный политики и как следствие информационная «неграмотность» на уровне бизнеса и населения.

**Решение1.** создание портала информационных услуг ЕАЭС.

**Проблема 2.** Низкая вовлеченность в интеграционный процесс «не экспертного сообщества» и низкая узнаваемость ЕАЭС.

**Решение 2.** Создание общественного центра ЕАЭС (молодежный аналитический центр экспертов с выпуском ежегодных докладов как инструмент экспертным мнением; поддержка СМИ – повышение узнаваемости ЕАЭС), создание комитета социально-культурной интеграции, создание комитета стратегического планирования.

**Эффект:** повышение интеграционного потенциала стран-участниц ЕАЭС.